

А. ГЛУШЕЦКИЙ,
доктор экономических наук,
профессор Высшей школы финансов и менеджмента
Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ,
генеральный директор Центра корпоративных стратегий

КАКИЕ ФОРМЫ СОБСТВЕННОСТИ СУЩЕСТВУЮТ В РОССИИ?

***Аннотация:** статистика как мини — юбка: показывает много, но скрывает главное. Эта шутка в целом характеризует возможности любого статистического наблюдения и учета. Но иногда отечественная статистика удивляет загадками, пытаясь описать несуществующие явления. Какие формы собственности существуют в России? В поисках ответа на этот вопрос я заглянул в Общероссийский классификатор форм собственности¹. (далее — ОКФС) и удивился, обнаружив формы собственности, о существовании которых даже не подозревал.*

Критическому анализу подвергается классификация форм собственности, предложенная «Общероссийским классификатором форм собственности». Объектами его классификации являются формы собственности, которые классифицируются в зависимости от «типа собственника». При этом ОКФС, используя понятие «тип собственника», не дает его содержательного определения. В одних случаях это любое юридическое лицо, и соответственно, имущество, закрепленное за ним на праве собственности, признается частной формой собственности. В других случаях юридические лица, некоторых организационно — правовых форм признаются особыми типами собственника, и для них наряду с частной формой собственности выделяются самостоятельные формы собственности.

Особенно странен подход ОКФС к оценке «законодательно урегулированных имущественных отношений, характеризующих закрепление имущества на праве собственности» за юридическими лицами, являющимися корпорациями, т.е. имеющих своих членов. Оказывается, имущество, переданное участниками корпорации в собственность корпорации (например, акционерного общества), составляют не частную собственность этого юридического лица, а образует некую «смешанную» и/или «совместную» форму собственности, которые не только не известны российскому законодательству, но и противоречат ему.

***Ключевые слова:** формы собственности, организационно - правовые формы юридических лиц, корпорация, участники корпорации, смешанные и совместные формы собственности, общая совместная собственность.*

¹ Общероссийский классификатор форм собственности ОК 027-99. Введен в действие с 1.01.2000 г. Утвержден Государственным комитетом Российской Федерации по стандартам и метрологии. Постановление от 30.03.1999 г. № 97. Разработан Управлением статистического планирования Госкомстата России, Главным межрегиональным центром обработки и распространения статистической информации Госкомстата России.

Согласно Конституции РФ «в Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности» (п.2 ст.8. Конституции РФ).

Гражданский кодекс РФ (далее ГК РФ) установил, что «в Российской Федерации признаются частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. Имущество может находиться в собственности граждан и юридических лиц, а также Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований» (ГК РФ ст.212).

В общероссийском классификаторе форм собственности (далее — ОКФС) «формы собственности классифицируются в зависимости от типа собственника». Выделяются следующие «типы собственников»: Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, юридические лица, граждане, соответственно фиксируются следующие формы собственности.

- Государственную собственность (код 11), которая включает:
 - федеральную собственность имущество — принадлежащее на праве собственности Российской Федерации (код 12);
 - собственность субъектов Российской Федерации — имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам Российской Федерации республикам, краям, областям, городам федерального значения, автономной области, автономным округам (код 13).
- Муниципальную собственность — имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям (код 14).
- Частную собственность, которая объединяет собственность граждан и юридических лиц (код 16).

Конституция и ГК РФ оставляют перечень форм собственности открытым, делая добавление и «иные формы собственности» (ГК РФ п.1 ст.212). Этой неопределенной формулировкой воспользовались составители ОКФС, сконструировав более десятка «иных форм собственности», которых нет в Конституции и Гражданском кодексе РФ.

При конструировании иных форм собственности, которые не поименованы в Конституции и ГК РФ, авторы ОКФС, по нашему мнению, смешали три явления, которые являются самостоятельными объектами статистического учета:

- формы собственности,
- организационно-правовые формы юридических лиц,
- состав участников юридических лиц, являющихся корпорациями.

Это привело к выделению не вполне адекватных явлений статического учета.

«Смешанные» и «совместные» формы собственности — реальные явления или статистические фантомы

Конструирование форм собственности, не поименованных в Конституции и ГК РФ, привело к тому, что предлагается учитывать, не существующее в действительности явления. К таким статистическим фантомам относятся формы

«смешанной»² и «совместной»³ собственности.

В классификаторе указывается, что в нем «введены позиции форм собственности: «Смешанная российская собственность», «Смешанная иностранная собственность», «Собственность с совместным российским и иностранным участием», не установленные законодательством, но необходимые для обработки статистической информации».

Соотношение «смешанных» и «совместных» форм собственности с законодательством, регулирующим отношения собственности.

Гражданское законодательство предусматривает общую собственность, нескольких лиц (ст. 244 ГК РФ). Это не особая форма собственности, а особый правовой порядок осуществления права частной собственности, как правило, граждан. Общая собственность возникает при создании, приобретении или наследовании вещи несколькими лицами. ГК РФ выделяет два вида общей собственности: долевая и совместная⁴.

По общему правилу общая собственность на имущество является долевой, за исключением случаев, когда законом предусмотрено образование совместной собственности на это имущество.

Совместная собственность по соглашению ее участников или решению суда может быть переведена в долевую собственность⁵. Объектом общей собственности прежде всего являются неделимые вещи⁶. Общая собственность на делимое имущество возникает в случаях, предусмотренных законом или договором.

Гражданское законодательство предусматривает такую разновидность общей собственности как совместную собственность. Это редкие случаи, когда имущество принадлежит не отдельному гражданину или юридическому лицу, а

² В составе «смешанной российской собственности» (код 17) выделяется смешанная российская собственность с долей государственной собственности (код 40), которая включает следующие формы собственности:

- смешанная российская собственность с долей федеральной собственности (код 41),
- смешанная российская собственность с долей собственности субъектов Российской Федерации (код 42),
- смешанная российская собственность с долями федеральной собственности и собственности субъектов Российской Федерации (код 43),
- иная смешанная российская собственность (код 49).

Отдельно фиксируется «смешанная иностранная собственность» (код 27).

³ В составе «совместной российской и иностранной собственности» (код 30) выделяются следующие ее формы:

- совместная федеральная и иностранная собственность (код 31),
- совместная собственность субъектов Российской Федерации и иностранная собственность (код 32),
- совместная муниципальная и иностранная собственность (код 33),
- совместная частная и иностранная собственность (код 34),
- совместная собственность общественных и религиозных организаций (объединений) и иностранная (код 35).

⁴ «Имущество может находиться в общей собственности с определением доли каждого из собственников в праве собственности (долевая собственность) или без определения таких долей (совместная собственность)» (ст. 244 ГК РФ).

⁵ «По соглашению участников совместной собственности, а при недостижении согласия по решению суда на общее имущество может быть установлена долевая собственность этих лиц» (ст. 244 ГК РФ).

⁶ «Общая собственность возникает при поступлении в собственность нескольких лиц имущества, которое не может быть разделено без изменения его назначения (неделимые вещи) либо не подлежит разделу в силу закона» (ст. 244 ГК РФ).

семье, либо лицам, совместно ведущим крестьянское хозяйство. *Такое явление как общая совместная собственность может возникнуть только в силу указания федерального закона*⁷.

Однако Государственный комитет Российской Федерации по стандартизации и метрологии вопреки ограничениям ГК РФ, своим постановлением порождает новое экономическое и правовое явление: *«совместная российская и иностранная собственность»*.

Режим совместной собственности, предусмотренной законом, предполагает, что имущество принадлежит нескольким гражданам, без определения доли каждого в праве. «Совместная собственность» введенная вопреки закону Государственным комитетом Российской Федерации по стандартизации и метрологии предполагает закрепление имущества на праве собственности за одним российским юридическим лицом. *«Совместной российской и иностранной собственностью является имущество, принадлежащее на праве собственности российскому юридическому лицу и основанное на объединении имущества российских и иностранных собственников»*. Историческая новация — введена «совместная собственность» одного юридического лица.

Однако, далее ОКФС, вступает в противоречие не только с ГК РФ, но и с собой. Раскрывая перечень форм собственности, которые он относит в разряд «совместной российской и иностранной собственностью», он указывает, что это имущество, принадлежащее на праве общей собственности не одному, а нескольким субъектам, например, *«совместной федеральной и иностранной собственностью является имущество, принадлежащее на праве общей собственности Российской Федерации и иностранным юридическим лицам, иностранным гражданам»*⁸. Согласно этому определению «совместная собственность» это общая собственность нескольких лиц.

⁷Законом предусмотрено только три случая образования общей совместной собственности нескольких лиц.

1. *Совместная собственность супругов*. Законным режимом имущества супругов является режим их совместной собственности. Законный режим имущества супругов действует, если брачным договором не установлено иное (ст.33 Семейного кодекса РФ). Имущество, нажитое супругами во время брака, является их совместной собственностью (ст.34 Семейного кодекса РФ).

2. *Имуществом фермерского хозяйства, находится в общей собственности членов фермерского хозяйства*. Крестьянское (фермерское) хозяйство представляет объединение граждан, связанных родством и/или свойством, имеющих в общей собственности имущество и совместно осуществляющих производственную и иную хозяйственную деятельность (производство, переработку, хранение, транспортировку и реализацию сельскохозяйственной продукции), основанную на их личном участии. (ст.1 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»). Члены фермерского хозяйства *сообща владеют и пользуются имуществом фермерского хозяйства*. Порядок владения и пользования имуществом фермерского хозяйства определяется соглашением, заключенным между членами фермерского хозяйства (ст.7 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»).

3. *В совместной собственности членов садоводческого, огороднического, дачного некоммерческого товарищества находится имущество общего пользования, приобретенное или созданное таким товариществом за счет целевых взносов* (ст.4. ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан»).

⁸«Совместной собственностью субъектов Российской Федерации и иностранной собственностью является имущество, принадлежащее на праве общей собственности субъектам Российской Федерации и иностранным юридическим лицам, иностранным гражданам.

Совместной муниципальной и иностранной собственностью является имущество, принадлежащее на праве общей собственности муниципальным образованиям и иностранным юридическим лицам, иностранным гражданам.

Так, что же это такое «совместная собственность» в трактовке ОКФС: *«имущество, принадлежащее на праве собственности российскому юридическому лицу и основанное на объединении имущества российских и иностранных собственников»* или *«имущество, принадлежащее на праве общей собственности Российской Федерации и иностранным юридическим лицам, иностранным гражданам»*? Оба определения плохие и противоречат друг другу.

«Общая совместная собственность» одного собственника (юридического лица) — это не опознаваемое явление.

Согласно законодательства общая собственность может возникнуть в редких случаях, если Российской Федерации, субъекты РФ, муниципальные образования, иностранные юридические лица, иностранные граждане, российские юридические лица, граждане РФ создадут, приобретут, наследуют неделимые вещи или заключат договор о совместном создании, приобретении делимых вещей. Но в любом случае это будет общая долевая, а не совместная собственность. Общая совместная собственность может возникнуть только в силу прямого указания в законе, в противном случае это будут незаконные конструкции.

Очевидно ОКФС применяет термин «общая совместная собственность» в каком ином значении, отличном от общепринятого и имеющего законодательное определение, но при этом в ОКФС нет разъяснений, какой смысл он вкладывает в это понятие отличный от ГК РФ.

ОКФС оперирует следующим понятием формы собственности «Под формой собственности понимаются законодательно урегулированные имущественные отношения, характеризующие закрепление имущества за определенным собственником на праве собственности». Что важно в этой дефиниции? Форма собственности характеризуется, во — первых, закреплением имущества за определенным собственником на праве собственности, во—вторых, об этом должно быть указание в законе (законодательно урегулированное закрепление имущества).

И вдруг получаем в качестве особой формы собственности «смешанную» собственность нескольких субъектов, в которой имущество закреплено не за конкретным собственником, а группой собственников, что законодательно не предусмотрено. Согласно российскому праву не возможны «законодательно урегулированные имущественные отношения, характеризующие закрепление имущества» в режиме совместной собственности, за теми субъектами, которые выделяет ОКФС. Такие явления как «совместная федеральная и иностранная собственность», «совместная собственность субъектов Российской Федерации и иностранная собственность», «совместная муниципальная и иностранная собственность», «совместная частная и иностранная собственность» не могут появиться, поскольку это не допускает закон. Это незаконные конструкции. Собственность, не имеющая правовой защиты — это фикция.

Интересно определение «совместной частной и иностранной собственности» данное в ОКФС. Это «имущество частной формы собственности, принадлежащее на праве общей собственности российским гражданам, российским юридическим лицам и иностранным юридическим лицам, иностранным гражданам». Из этого определения следует, что «совместная частная и иностранная собственность» - это не особая форма собственности, которую выделяет ОКФС (код 34), а специфический правовой режим реализации частной собственности (код 16).

Если понятие «общая совместная собственность» присутствует в гражданском

законодательстве, то такое явление как «смешанная собственность» ни одному из современных правопорядков не известно. Что же это за феномен? Согласно ОКФС, «смешанной российской собственностью является имущество, принадлежащее на праве собственности российскому юридическому лицу и основанное на объединении имущества различных форм российской собственности».

Согласно ранее цитируемой дефиниции, имущество, принадлежащее на праве собственности российскому юридическому лицу, является частной собственностью. Возникает вопрос, в каких случаях имущество, закрепленное за российским юридическим лицом, признается частной собственностью этого лица, в каких смешанной, а в каких совместной? Во всех случаях собственник один — российское юридическое лицо. К сожалению, однозначного ответа в ОКФС нет⁹.

Видимо, эксперты—статистики спутали два явления, присущие особому типу юридического лица — корпорации: закрепление имущества на праве собственности за конкретным юридическим лицом и приобретение участниками корпорации акций, долей в уставном капитале, паев в складочных капиталах и уставных фондах этих организаций.

Имущество корпорации обособлено от имущества ее участников

В настоящее время в России происходит комплексная реформа гражданского законодательства, в рамках которой вычленены особый тип юридического лица - корпорация (ст. 65.1 ГК РФ) и особый вид общественных (гражданских) отношений - корпоративные отношения (ст. 2 ГК РФ). Последние выделены наряду с отношениями собственности и обязательственными отношениями. Выделение корпоративных отношений в самостоятельный вид социальных отношений, связанных с участием в особом типе юридических лиц, меняет многие привычные стереотипы типа «собственники бизнеса», «собственники корпораций», «акционерная собственность», «долевая собственность» поскольку отношения между корпорацией и ее участниками основаны не на отношениях собственности, а на особых корпоративных отношениях.

Корпорации (корпоративные юридические лица) - юридические лица, учредители (участники) которых обладают правом участия (членством) в них и формируют их высший орган управления. Это организация, основанная на началах

⁹ Можно косвенно сделать следующие выводы.

Частная собственность образуется в том случае, если в формировании имущества российского юридического лица участвовал только один субъект: российское публичное образование или российское юридическое лицо или гражданин РФ. Компания одного лица.

Частная собственность так же образуется в том случае, если в формировании имущества российского юридического лица участвовали несколько субъектов, имеющих одинаковый правовой статус: только российские публичные образования, только российские юридические лица, только граждане РФ.

Смешанная собственность образуется в том случае, если в формировании имущества российского юридического лица принимали участие несколько субъектов, имеющих различный правовой статус: российские публичные образования, российские юридические лица, граждане РФ.

Совместная собственность образуется в том случае, если в формировании имущества российского юридического лица наряду с российскими публичными образованиями, российскими юридическими лицами и гражданами РФ также принимают участие иностранные юридические лица и/или иностранные граждане.

членства (участия). В связи с участием в корпоративной организации ее участники приобретают корпоративные (членские) права и обязанности в отношении созданного ими юридического лица¹⁰.

В корпорации, как особом типе юридического лица имеет место обособление имущества корпорации от имущества ее участников. Корпорация является собственником своего имущества, она распоряжаться этим имуществом через свои органы. Участники корпорации являются собственниками своего имущества — определенным образом оформленных прав участия в корпорации (корпоративных прав). Права участия в корпорации (корпоративные права) имеют денежную оценку и являются имуществом, принадлежащим участнику корпорации на праве собственности. В зависимости от вида коммерческой корпорации права участия в ней оформляются в виде акции в акционерном обществе, доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, пая в производственном кооперативе, доли в складочном капитале хозяйственного товарищества и хозяйственного партнерства.

Участникам корпорации принадлежат корпоративные права, а не имущество корпорации.

Участник корпорации не имеет права собственности или иных вещных прав, производных от права собственности, в отношении имущества корпорации и не может распоряжаться этим имуществом. В имуществе корпорации нет долей (реальных или идеальных) ее участников. Имущество нераздельно принадлежит самой корпорации. Не при каких условиях участник не вправе требовать выдела из имущества корпорации какой-либо части. Акция, доля в уставном капитале ООО, пай в производственном кооперативе не удостоверяют права собственности участника корпорации на долю в ее имуществе. Они удостоверяют следующие права в отношении корпорации:

- право на участие в управлении корпорацией;
- право на участие в распределении прибыли корпорации;
- право на получение части прибыли корпорации, в случае ее распределения среди участников;
- право на получение информации о состоянии дел в корпорации.

Активы публичного акционерного общества «НК Роснефть» на 30.06.2016 составили 9 555 млрд. руб.¹¹ Это имущество принадлежит определенному собственнику — ПАО «НК «Роснефть».

Теперь обратимся к другому имуществу — акциям ПАО «НК «Роснефть», которых размещено 10 598 177 817 шт. акций. В реестре ПАО «НК «Роснефть» 138 тыс. физических лиц и 12 тыс. юридических лиц акционеров — собственников этих акций. Совокупная стоимость всех акций ПАО «НК «Роснефть» на 30.06.2016 составила 3 457 125 трлн. руб.¹²

Активы корпорации и акции — это различное имущество. Активы корпорации на сумму 9 555 млрд. руб. принадлежат одному собственнику — самой

¹⁰ Корпорация (от лат. corporatio - объединение) — юридическое лицо, созданное совокупностью лиц, которые объединились для достижения общих целей, в том числе для осуществления совместной экономической деятельности. В отношении корпорации и ее имущества их участники имеют корпоративные права (п. 2 ст. 48 ГК РФ).

¹¹ <https://www.rosneft.ru/>

¹² <https://www.rosneft.ru/>

корпорации, а акции на сумму 3 457 125 трлн. руб. принадлежат другим собственникам, которых 160 тыс.

В таблице 1 приведены основные акционеры ПАО «НК «Роснефть» и количество, принадлежащих акций. Акционерами корпорации является РФ непосредственно и опосредовано через АО «РОСНЕФТЕГАЗ»¹³; иностранные юридические лица, российские юридические лица, граждане РФ и иностранцы. Образуется ли у них смешанная собственность? Каждому акционеру принадлежит свое имущество — определенное количество акций. Если акционером является Российская Федерация, то это имущество учитывается в казне в составе государственной собственности, в частности, в составе государственной федеральной собственности учитывается одна акция ПАО «НК «Роснефть» и 100% акций АО «РОСНЕФТЕГАЗ». Если акционером является юридическое лицо, то это имущество учитывается в составе его активов. Если акционером является физическое лицо, то это имущество учитывается в составе его имущества. Не происходит никого смешения ни по имуществу, ни по субъектам права собственности на это имущество. Никто не путает «своих баранов с колхозными»

Таблица 1

Состав акционеров (держателей акций) ПАО «НК «Роснефть», владеющих более 5% уставного капитала по состоянию на 1 октября 2016 г.¹⁴

Акционер	Количество акций (шт.)	Доля в уставном капитале (%)
АО «РОСНЕФТЕГАЗ» ¹⁵	7 365 816 383	69,5
BP Russian Investments Limited ¹⁶	2 092 900 097	19,7
Небанковская кредитная организация АО «Национальный расчетный депозитарий» (номинальный держатель)	1 098 054 952	10,36
Прочие юридические лица, владеющие менее 5% акций	1 512 134	0,01
Российская Федерация в лице Федерального агентства по управлению государственным имуществом	1	Менее 0,01
Физические лица	39 782 595	0,38
Счет неустановленных лиц	111 655	Менее 0,01
Итого	10 598 177 817	100

¹³ 100 % акций АО «РОСНЕФТЕГАЗ» находится в федеральной собственности.

¹⁴ <https://www.rosneft.ru/>

¹⁵ 100% акций АО «РОСНЕФТЕГАЗ» находится в федеральной собственности.

¹⁶ Иностранное юридическое лицо.

Если в акционерном обществе часть акций принадлежит РФ, ее субъектам, муниципальным образованиям, а часть — частным инвесторам, в том числе иностранным, то никакого «правосмещения» не происходит. Корпорация является собственниками своего имущества. Российская Федерация, иные публичные образования, граждане и юридические лица, в том числе иностранные инвесторы — своего. Акции, принадлежащие различным собственникам, не смешиваются. Видимо, Федеральная служба по государственной статистике под загадочным термином «смешанные формы собственности» хотел показать, что у определенных корпораций может быть сложный состав участников. Для того чтобы установить статистическое наблюдение за этим явлением не надо использовать понятие форма собственности, тем более изобретать не существующие «смешанные» формы собственности.

Явление, которое хочет отразить Федеральная служба по государственной статистике называется не форма собственности, а состав участников корпораций. В таблицах 2,3 и 4 приведен состав акционеров некоторых публичных акционерных общества (согласно ОКФС это «смешанная» и «совместная российская и иностранная собственность»).

Таблица 2

Состав акционеров ПАО «ГАЗПРОМ» за 2006—2015 годы (%)¹⁷

Год	Российская Федерация	Держатели АДР ¹⁸	Прочие юридические и физические лица
2015	50,232	27,831	21,937
2014	50,232	28,053	21,715
2013	50,232	25,78	23,988
2012	50,002	26,955	23,043
2011	50,002	28,350	21,648
2010	50,002	27,570	22,428
2009	50,002	24,350	25,648
2008	50,002	22,150	27,848
2007	50,002	21,020	28,978
2006	50,002	13,200	36,798

¹⁷ <http://www.gazprom.ru/investors/stock/structure/>

¹⁸ АДР — американская депозитарная расписка (American Depositary Receipt) на обыкновенные акции ПАО «Газпром», свободно обращающаяся на иностранном фондовом рынке, выпущенная американским банком—депозитарием The Bank Of New York Mellon. АДР подтверждает право собственности на акции ПАО «Газпром» депонированные в The Bank Of New York Mellon. Одна АДР соответствует двум акциям ПАО «Газпром».

По существу, речь идет об иностранных инвесторах (иностранные юридические лица и граждане).

Таблица 3

Состав акционеров ПАО «ГАЗПРОМ» за 1996—2005 годы (%)¹⁹

Год	Российская Федерация	Российские юридические лица	Российские физические лица	Иностранные инвесторы
2005	50,002	29,482	13,068	7,448
2004	38,37	36,81	13,32	11,50
2003	38,37	36,1	14,03	11,50
2002	38,37	35,07	15,06	11,50
2001	38,37	34,06	16,07	11,50
2000	38,37	33,64	17,68	10,31
1999	38,37	31,53	19,79	10,31
1998	38,37	36,32	20,83	4,48
1997	40,87	35,30	21,85	1,98
1996	40,87	26,82	30,33	1,98

Таблица 4

Структура акционеров ПАО «Сбербанк» за 2012—2016 г. (%)²⁰

	2012	2013	2014	2015	2016
Банк России	57,6%	50,0%+1	50,0%+1	50,0%+1	50,0%+1
Юридические лица нерезиденты	33,8%	44%	43,52%	43,26%	45,60%
Юридические лица резиденты	4,1%	2,3%	2,52%	2,83%	1,50%
Частные инвесторы	4,5%	3,7%	3,69%	3,91%	2,90%

Общее количество акционеров на 14.05.2016 г.: 198 112.

Современные Российские корпорации для статистического наблюдения своего состояния не пользуются понятиями «смешанные» или «совместные» формы собственности (эти термины встречаются только в ОКФС, и больше нигде не применяются), а фиксирует состав своих акционеров. Объектом статистического наблюдения является не имущество, закрепленное за российским юридическим лицом на праве собственности (частная форма собственности), а состав акционеров, тех юридических лиц, которые являются корпорациями.

Формы собственности и организационно — правовые формы юридических лиц

В ОКФС указано, что «объектами классификации являются формы собственности, установленные Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, а также следующими Федеральными законами...» и далее перечисляется десяток законов из различных

¹⁹ <http://www.gazprom.ru/investors/stock/structure/>

²⁰ <http://www.sberbank.ru/ru/about/today/requisites>

отраслей права, на основе которых вычленяются формы собственности, не предусмотренные в ГК РФ²¹.

Авторы классификатора почему обратились только к некоторым видам некоммерческих организаций, выделив правовой статус их имущества в отдельные формы собственности. Этой чести удостоены следующие некоммерческие организации.

- Собственность потребительской кооперации.
- Собственность благотворительных организаций.
- Собственность общественных и религиозных организаций (объединений), которая включает:
 - собственность благотворительных организаций,
 - собственность политических общественных объединений,
 - собственность профессиональных союзов,
 - собственность общественных объединений,
 - собственность религиозных объединений.
- Собственность государственных корпораций.

В перечне законов, на основе которых вычленяются дополнительные формы собственности, нет законов о коммерческих организациях, и соответственно, нет таких форм собственности как «собственность акционерных обществ», «собственность обществ с ограниченной ответственностью», «собственность производственных кооперативов». Согласно логике ОКФС, они относятся к «смешанным» и/или «совместным» формы собственности, поскольку их имущество формируется за счет «объединения имущества» различных форм собственности или в терминологии ОКФС различных «типов собственников».

Попробуем определить по методологии ОКФС к какой форме собственности относится «собственность потребительской кооперации», которую выделяет данный классификатор.

Согласно ОКФС «собственность потребительской кооперации, представляющей собой систему потребительских обществ и их союзов, является имущество, принадлежащее на праве собственности потребительским обществам, их союзам». ОКФС, выделяет особую форму собственности — «собственность потребительской кооперации», при этом устанавливает, что нет такого субъекта права собственности как потребительская кооперация, и фиксирует два вида юридических лиц, которые являются собственниками имущества: потребительское общество и союз потребительских обществ²². Придется определять правовой режим имущества двух видов юридических лиц: потребительского общества и

²¹ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

- «О потребительской кооперации в Российской Федерации».
- «Об общественных объединениях».
- «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».
- «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности».
- «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О потребительской кооперации в Российской Федерации».
- «О свободе совести и о религиозных объединениях».
- «О некоммерческих организациях».

²² Потребительская кооперация - система организаций потребительской кооперации. В эту систему входят потребительские общества и их союзы. (ст.1 ФЗ «О потребительской кооперации в Российской Федерации»).

союза потребительских обществ.

Потребительское общество — добровольное объединение граждан и/или юридических лиц, созданное, как правило, по территориальному признаку, на основе членства путем объединения его членами имущественных паевых взносов для торговой, заготовительной, производственной и иной деятельности в целях удовлетворения материальных и иных потребностей его членов» (ст.1 ФЗ «О потребительской кооперации в Российской Федерации»). Потребительское общество, созданное в форме потребительского кооператива, является юридическим лицом и признается собственником своего имущества, которое формируется за счет: вступительных взносов — денежных сумм, связанных со вступлением в потребительское общество; паевых взносов — имущественный взнос пайщиков в паевой фонд потребительского общества; доходов от собственной деятельности (ст.1 и ст.5 ФЗ «О потребительской кооперации в Российской Федерации»).

Потребительские общества могут объединяться в различные союзы: районные, окружные, областные, краевые, республиканские, центральный союз потребительских обществ. Члены союза сохраняют самостоятельность и права юридического лица. Союз как юридическое лицо является собственником своего имущества, которое образуется за счет взносов членов союза, доходов, получаемых от предпринимательской деятельности союза и созданных им организаций, а также иных источников, не запрещенных законодательством РФ (ст. 33 ФЗ «О потребительской кооперации в Российской Федерации»).

Потребительское общество и союз потребительских обществ относятся к некоммерческим корпоративным организациям, которые являются собственником своего имущества (п. 2 и п 4 ст. 123.1 ГК РФ).

Согласно ОКФС «частной собственностью является имущество, принадлежащее на праве собственности гражданам или юридическим лицам, за исключением отдельных видов имущества, которое в соответствии с законом не может принадлежать гражданам или юридическим лицам». Согласно этому определению имущество принадлежащие на праве собственности российским юридическим лицам — потребительскому обществу и союзу потребительских обществ — является частной собственностью (код 16).

Согласно ОКФС «иной смешанной российской собственностью является имущество, принадлежащее на праве собственности российскому юридическому лицу и основанное на объединении имущества различных форм российской собственности и отсутствием доли государственной собственности» (код 49). Пайщиками потребительских обществ являются граждане и юридические лица, за счет взносов которых образуется имущество потребительского общества. Означает ли это, что по смыслу выше приведенного определения, имущество, принадлежащее на праве собственности российскому юридическому лицу — потребительскому обществу, основано «на объединении имущества различных форм российской собственности и отсутствием доли государственной собственности»? Если, да, то эта «иная смешанная российская собственность».

Согласно ОКФС «совместной частной и иностранной собственностью является имущество частной формы собственности, принадлежащее на праве общей собственности российским гражданам, российским юридическим лицам и иностранным юридическим лицам, иностранным гражданам». Означает ли это, что по смыслу выше приведенного определения, если среди пайщиков

потребительского общества окажутся иностранные граждане или иностранные юридические лица (закон этого не запрещает), то это будет «совместная частная и иностранная собственность»?

Согласно одному из определений ОКФС, имущество принадлежащее на праве собственности российским юридическим лицам — союзу потребительских обществ — является частной собственностью (код 16).

Союз потребительских обществ является общественным объединением потребительских обществ. Собственность общественных объединений выделяется ОКФС в самостоятельную форму собственности. «Собственностью общественных объединений является имущество, принадлежащее на праве собственности общественным объединениям и необходимое для материального обеспечения их деятельности» (код 53).

Подведем итог.

Во-первых, не удалось обнаружить такой формы собственности как «собственность потребительской кооперации» (код 19), вместо нее было зафиксирована собственность следующих юридических лиц: потребительского общества и союза потребительского общества.

Во-вторых, собственность потребительского общества одновременно попало в «частную форму собственности» (код 16), «иную смешанную российскую собственность» (код 49), «совместную частную и иностранную собственность» (код. 34), при этом собственник имущества один — российское юридическое лицо.

В-третьих, собственность союза потребительских обществ одновременно попало в «частную форму собственности» (код 16), и «собственностью общественных объединений» (код 53), при этом собственник имущества один — российское юридическое лицо.

В соответствии с ОКФС одно явление одновременно попадает в несколько позиций классификатора. Это происходит потому, что в ОКФС как отмечалось в начале статьи, смешаны три явления, которые являются самостоятельными объектами статистического учета:

- формы собственности,
- организационно — правовые формы юридических лиц,
- состав участников юридических лиц, являющихся корпорациями.

В соответствии с Конституцией и ГК РФ по критерию субъектов права собственности выделены государственная (федеральная и субъектов федерации), муниципальная и частная собственность граждан и юридических лиц.

Далее классификатор закрепление имущества на праве частной собственности за юридическими лицами некоторых организационно — правовых форм (почему — то некоммерческие организации) представляет в качестве самостоятельных форм собственности.

И, наконец, закрепление имущества на праве частной собственности за юридическими лицами, которые являются корпорациями, в зависимости от состава их участников относит к «смешанным» и/или «совместным» формам собственности. При этом собственник имущества один — российское юридическое лицо.

При таком разном одно и то же явление (имущество принадлежащее на праве собственности российскому юридическому лицу) одновременно попадает в разные формы собственности, выделяемые классификатором по разным критериям.

На наш, взгляд количество форм собственности ограничено, они перечислены

в Конституции и ГК РФ²³.

- Государственная федеральная собственность — имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации.
- Государственная собственность субъектов Российской Федерации — имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам Российской Федерации: республикам, краям, областям, городам федерального значения, автономным областям, автономным округам.
- Муниципальная собственность — имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям.
- Частная собственность граждан — имущество, принадлежащее на праве собственности гражданам.
- Частная собственность юридических лиц — имущество, принадлежащее на праве собственности юридическим лицам.

Возможно более детальное наблюдение каждой формы собственности. Детальное описание частной собственности юридических лиц осуществляется посредством учета субъектов права этой формы собственности по их организационно — правовой форме. Все юридические лица (коммерческие и некоммерческие организации), признаваемые в соответствии с ГК РФ собственниками своего имущества, относятся к частной форме собственности, но при этом они являются различными организационно-правовыми формами юридических лиц.

Как цитировалось выше «в ОКФС формы собственности классифицируются в зависимости от типа собственника». Так что такое «тип собственника» — юридическое лицо, или каждая организационно-правовая форма юридического лица особый — это особый тип собственника.

Собственность это в том числе и правовое явление, поэтому целесообразно учитывать выводы специалистов гражданского права. В гражданском праве принято считать, что субъектом права собственности является юридическое лицо. Различия в организационно — правовых формах юридических лиц, не превращает право частной собственности в иные формы собственности. Говоря языком ОКФС «законодательно урегулированные имущественные отношения, характеризующие закрепление имущества» за юридическим лицом на праве собственности не меняются в зависимости от особенностей организационно-правовой формы юридического лица. Имущество, закрепленное на праве собственности за любым юридическим лицом, независимо от его организационно-правовой формы, является частной собственностью.

К сожалению, составители ОКФС не восприняли выводы науки, которая занимается изучением «законодательно урегулированных имущественных отношений, характеризующих закрепление имущества за определенным собственником на праве собственности». Они пошли своим путем и предприняли попытку, представить закрепление имущества на праве собственности за юридическими лицами, некоторых организационно – правовых форм (почему-то за некоторыми видами некоммерческих организаций) в качества самостоятельных

²³ Формы собственности устанавливаются Конституцией и Гражданским кодексом РФ, законы, посвященные отдельным видам юридических лиц, определяют особенности правового режима имущества, закрепленного за этими юридическими лицами в соответствии с Гражданским кодексом РФ, эти законы не могут выделять иных форм собственности.

форм собственности. Неясно почему этот подход реализован только в отношении избранных видов некоммерческих организациям и не применяется ко всем организационно-правовым формам юридических лиц. Если этот подход реализовывать последовательно, то закрепление имущества на праве собственности за юридическим лицом каждой организационно-правой формы, следует признавать особой формой собственности. Сколько существует организационно-правовых форм юридических лиц, столько и форм собственности²⁴. При таком подходе «Общероссийский классификатор форм собственности. ОК 027-99» должен дублировать «Общероссийский классификатор организационно-правовых форм. ОК 028 -2012»²⁵ (далее ОКОПФ), который дает около 90 организационно-правовых форм юридических лиц. Этот подход фактически денонсирует закрепленную в Конституции и Гражданском кодексе РФ частную форму собственности, растворяя ее во множестве форм собственности юридических лиц отдельных организационно-правовых форм собственности.

Этот подход следует не просто декларировать, а содержательно доказать. Например, доказать, что «законодательно урегулированные имущественные отношения, характеризующие закрепление имущества на праве собственности» за потребителем обществом, созданным в форме потребительского кооператива (код юридического лица 2-01 07 ОКОПФ) настолько отличаются от аналогичных отношений, характеризующих закрепление имущества на праве собственности» за садоводческим, огородническим и дачным потребительским кооперативом (код юридического лица 2-01 07 ОКОПФ), что их необходимо выделять в самостоятельные формы собственности.

Доказать, что «законодательно урегулированные имущественные отношения, характеризующие закрепление имущества на праве собственности» за союзом потребительских обществ (код юридического лица 2-06 08 ОКОПФ) настолько отличаются от аналогичных отношений, характеризующих закрепление имущества на праве собственности» за союзом кооперативов (код юридического лица 2-06 05 ОКОПФ), что их необходимо выделять в самостоятельные формы собственности?

Автор много лет занимается проблемами собственности, но таких исследований ему не известно. Выделение особой формы собственности следует не просто декларировать, а содержательно обосновывать.

Не следует смешивать два взаимосвязанных, но самостоятельных явления, подлежащие отдельному статистическому учету: формы собственности и организационно-правовые формы юридических лиц, перечень последних исчерпывающе отражен в ОКОПФ.

Для юридических лиц, которые являются корпорациями, возможен еще один объект наблюдения — состав их участников. Это актуально прежде всего для публичных акционерных обществ, которые обязаны раскрывать сведения об

²⁴ Такой подход бессознательно реализуется в использовании словосочетания «организации и предприятия различных форм собственности». Это словосочетание бессмысленно, поскольку все юридические лица (коммерческие и некоммерческие), признаваемые в соответствии с ГК РФ собственниками своего имущества, относятся к частной форме собственности, но при этом они являются различными организационно-правовыми формами юридических лиц -субъектов этого права собственности. Содержательным является слово сочетание «организации различных организационно — правовых форм».

²⁵ Общероссийский классификатор организационно-правовых форм ОК 028-2012. Введен в действие с 1.01.2013 г.

участниках (акционерах) эмитента, владеющих не менее чем пятью процентами его уставного капитала или не менее чем пятью процентами его обыкновенных акций, а также сведения о контролирующих таких участников (акционеров) лицах. При этом единой классификации акционеров нет. Одни корпорации наряду с Российской федерацией, ее субъектами и муниципальными образованиями, выделяют российские юридические лица и иностранные юридические лица, другие выделяют юридические лица резиденты и нерезиденты, третьи держатели АДР. В отчетах некоторых корпораций объединяются российские юридические лица и граждане РФ, в других все граждане (россияне и иностранцы) объединяются в группу «частные инвесторы» (см. таблицы 1-4). Это затрудняет сопоставление указанных данных для решения аналитических задач.

Выводы.

1. Количество форм собственности ограничено, они перечислены в Конституции и ГК РФ.
 - Государственная федеральная собственность — имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации.
 - Государственная собственность субъектов Российской Федерации — имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам Российской Федерации: республикам, краям, областям, городам федерального значения, автономным областям, автономным округам.
 - Муниципальная собственность — имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям.
 - Частная собственность граждан — имущество, принадлежащее на праве собственности гражданам.
 - Частная собственность юридических лиц — имущество, принадлежащее на праве собственности юридическим лицам.
2. Не следует смешивать два взаимосвязанных, но самостоятельных явления, подлежащие отдельному статистическому учету: формы собственности и организационно — правовые формы юридических лиц. Закрепление имущества на праве собственности за юридическим лицом каждой организационно — правовой формы, некорректно признавать особой формой собственности. Принцип каждому субъекту права частной собственности в зависимости от его организационно — правовой формы своя форма собственности ведет к путанице и тавтологии. Организационно — правовых форм юридических лиц, за которыми в соответствии с ГК РФ имущество закреплено на праве собственности, много, но при этом это право собственности характеризуется как частная форма собственности.
3. Нельзя для целей статистического учета конструировать явления, которые не могут законно появляться в экономическом обороте — это так называемые «смешанные» и «совместные» формы собственности. Различия в правовом статусе участников корпорации не порождает эффекта «правосмещения» различных форм собственности. Вместо фантомов «смешанных» и «совместных» форм собственности целесообразно ввести классификатор участников хозяйственных обществ: акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью, что облегчит сопоставление указанных данных для решения аналитических задач.

Надеюсь, это выступление будет воспринято как профессиональное, позитивное обсуждение, которое уважаемые эксперты учтут и скорректируют документ, столь важный для оценки происходящих в России процессов.

Используемые источники.

1. Общероссийский классификатор форм собственности. ОК 027-99. Введен в действие с 1.01.2000 г. Утвержден Государственным комитетом Российской Федерации по стандартам и метрологии. Постановление от 30.03.1999 г. № 97.
2. Общероссийский классификатор организационно- правовых форм. ОК 028 -2012. Принят и введен в Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 16 октября 2012 г. № 505-ст.
3. Конституция Российской Федерации.
4. Гражданский Кодекс РФ
5. Федеральный закон «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» от 09.07.1999 N 160-ФЗ.
6. Федеральный закон «О потребительской кооперации в Российской Федерации» от 19 июня 1992 г. N 3086-1.
7. Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19.05. 1995 г. N 82-ФЗ.
8. Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» от 11.08. 1995 г. N 135-ФЗ.
9. Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» от 12.01.1996 г. N 10-ФЗ.
10. Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 26.08. 1997 г. N 125-ФЗ.
11. Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 N 7-ФЗ.
12. Официальный сайт ПАО «НК Роснефть» <https://www.rosneft.ru>
13. Официальный сайт ПАО «Сбербанк» <http://www.sberbank.ru/ru/>
14. Официальный сайт ПАО «Газпром» <http://www.gazprom.ru/investors/stock/structure/>